

TOGO-OBJECTIF 2010 : LES ÉTAPES DU PROCESSUS ÉLECTORAL  
Mieux Voter, **Bien Compter**, Vrai Restituer

-----

## TOGO

# Observation des élections et société civile internationale : “COMPTER AVEC” OU “CONSTATER AVEC”



2e Conférence-débat organisée par Synergie-Togo  
Samedi 16 mai 2009, de 13 à 17 heures  
Assemblée Nationale – Palais Bourbon  
126, rue de l'Université 75007 Paris, France

**Dr. Yves Ekoué AMAÏZO**

Directeur du groupe de réflexion, d'action et d'influence “Afrology”

Email : [yeamaizo@afrology.com](mailto:yeamaizo@afrology.com) - Internet : [www.afrology.com](http://www.afrology.com)

# Sommaire

1. Organiser la vérité des urnes
2. Mission d'observation : qu'est-ce que c'est ?
3. Succès ou échec partiel de la "Coalition-Togo" ?
4. Organisations de la Société civile internationale, Diaspora, déviations électorales et comptage
5. "Oublier de compter", c'est aussi compter !
6. La vérité des urnes est-elle possible au Togo ?
7. Propositions : structuration de la Diaspora et nouvelles formes de partenariat électoral

# 1. Organiser la vérité des urnes : DEMOCRATIE ET SOUVERAINETE CONFISQUEE ?



# DEMOCRATIE ET COMPLICITÉ

## TOGO : ELECTIONS PRÉSIDENTIELLES DE 2005

Conclusions des responsables d'un Réseau de la société civile de l'Afrique de l'Ouest  
West African Civil Society Forum (WACSOF)  
représentant 15 Etats de la CEDEAO

- ✓ Suspendre les élections du 24 avril 2005 ;
- ✓ Mettre en place un gouvernement de transition
- ✓ Mettre en place une nouvelle constitution
- ✓ Revoir la liste électorale ;
- ✓ Emettre de nouvelles cartes d'électeurs,
- ✓ Refaire les élections présidentielles et législatives
- ✓ Assurer une meilleure sécurité ;
- ✓ Mettre en place un code éthique pour les partis politiques

Source : WACSOF, 2005: p. 20).



## DEUX VISIONS CONCURRENTES DE LA DEMOCRATIE AU TOGO

- ❑ Stabilité politique “avec” ou “sans” alternance politique
- ✓ Position officielle de la CEDEAO, suivie par la communauté internationale
- ❑ Légitimisation politique des régimes africains par l’extérieur (à géométrie variable)
- ✓ Manifestation par des embargos ou paradoxalement par des soutiens économiques
- ❑ Désillusion de plusieurs citoyens
- ✓ Neutralisation du processus pacifique d’alternance politique et renforcement de l’Etat patrimonial
- ❑ Elections présidentielles Togo en 2010 : Comment favoriser un processus électoral exemplaire
- ✓ Nouvelles synergies entre tous les acteurs ayant choisi la vérité des urnes



## 2. MISSION D'OBSERVATION ELECTORALE

1. **Action d'observer et de constater visuellement**
  - de manière suivie
  - selon des termes de référence précis,
2. **Déroulement de tout ou d'une partie essentielle du processus électoral**
  - après avoir (ou pas) signé un engagement de non-intervention ou de non-modification des observations
  - dans le cadre d'un processus légal et institutionnel accepté en principe par tous
  - validé par les autorités locales
3. **Moyens et instruments de mise en œuvre sont adaptés au champ et au lieu d'observation**
  - Présence de contre-pouvoir de recours
  - Présence de témoins
  - Large participation des électeurs au comptage et vérification
4. **Environnement libre de toutes coercitions**
  - sont de nature à garantir le succès de la mission d'observation
  - sans pour autant constituer une assurance tout-risque
  - ni une garantie contre des vices de formes et de procédures

### 3. COALITON-TOGO :

## Sensibilisation réussie, mais objectif “vérité des urnes” non atteint

#### ❑ La Coalition-Togo :

- Huit (8) grandes associations défendant les droits humains
- ✓ 1. FIDH (Fédération internationale des ligues des Droits de l'Homme); LFDH (Ligue française des droits de l'Homme) ;
- ✓ 2. Amnesty International ;
- ✓ 3. , l'OMCT (Organisation Mondiale contre la Torture) ;
- ✓ 4. FIACAT France (Fédération internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture) ;
- ✓ 5. Survie ;
- ✓ 6. Agir Ensemble pour les Droits de l'Homme ;
- ✓ 7. Secours Catholique-Caritas France ;
- ✓ 8. Franciscans International

#### ❑ Responsabilité importante dans

- ✓ Mise en place des 22 engagements du Gouvernement togolais
- ✓ Décision de l'Union européenne de soutenir financièrement ou pas le Togo en cas de retard ou non dans la mise en œuvre des engagements

#### ❑ Réponse du gouvernement togolais :

- ✓ Dialogue concertation (1) = DC
- ✓ Dialogue négociation (2) = DN

#### ❑ Au plan électoral et du comptage :

- ✓ DC (1) = « constater avec »
- ✓ DN (2) = « compter avec »

#### ❑ Etat de 22 Engagements actualisés

- ✓ Totalement réalisés,
- ✓ Partiellement réalisés ou
- ✓ Globalement non réalisés

## 22 recommandations et réalité du terrain (1 à 9)

Engagements	Totalement réalisés	Partiellement réalisés	Globalement non réalisé
1. Reprise Dialogue		Avec limitations	
2. Garantir Libertés des partis		Avec conditionnalités	
3. Révision Cadre électoral		Modification unilatérale	
4. Accès équitable médias et fonds publics pour partis politiques			Médias: non réalisé et fonds publics conditionnés
5. Elections 2010 transparentes avec observateurs à tous les states du processus		Elections prévues	Observateurs soumis au conditionnalités du pouvoir
6. Elections locales en 2010 transparentes		Elections non prévues	Observateurs soumis au conditionnalités du pouvoir
7. Absence d'exécutions extrajudiciaires, de torture etc.			Sécurité non garantie pour tous et cas de morts suspects
8. Réformes du système judiciaire		Oui, grâce au financement de l'UE	
9. Garantir bon fonctionnement du système			Pas encore effectif sur le terrain

## 22 recommandations et réalité du terrain (10 à 17)

Engagements	Totalement réalisés	Partiellement réalisés	Globalement non réalisé
10. Libérer les prisonniers politiques	Sauf exceptions		
11. Revoir mandat de la Commission des droits de l'Homme		Sans réelle implication des OSC	
12. Garantir absence de harcèlement (Médias, ONG, etc.)			Nouvelles de la censure et de l'autocensure
13. Garantir le droit à la libre expression (partis politiques, etc.)			Nouvelles formes d'interdiction et destruction de matériels de travail
14. Garantir la libre-circulation sur l'ensemble du territoire		Restrictions administratives et d'arbitraire	
15. Garantir les échanges téléphoniques (avant, pendant et après les votes)			Aucune garantie n'existe à ce jour
16. Garantir fin des arrestations arbitraires			Aucune garantie n'existe à ce jour
17. Garantir vote de la Diaspora			Aucune garantie à ce jour

## 22 recommandations et réalité du terrain (18 à 22)

Engagements	Totalement réalisés	Partiellement réalisés	Globalement non réalisé
18. Accepter le principe de l'alternance pour tous les partis			Aucun acte transparent ne permet d'étayer que l'on s'achemine vers cet objectif
19. Faciliter la participation d'OSC de la Diaspora au processus électoral			Rien ne permet d'affirmer que cette option existe
20. En cas de défaite, acceptation de la vérité des urnes et de jouer son rôle dans l'opposition			Aucun acte concret dans ce sens
21. Déclaration préalable des Forces armées Togolaises du respect des institutions de la République			Aucun acte concret dans ce sens
22. Possibilité de recomptage du vote (Compte tenu des modifications multiples (plus de 27) de la constitution de 1992, compte tenu du choix unilatéral du scrutin uninominal à un tour, un recomptage des urnes est demandé une fois le vote terminé afin d'obtenir l'accord du parti qui aura perdu les élections)			Aucun acte officiel ne permet d'étayer que l'on s'achemine vers cet objectif

Source: A partir des recommandations de Coalition-Togo, Afrology, Union européenne et des engagements du Gouvernement du Togo

## ECHEC PARTIEL DE LA COALITION-TOGO :

1. Mauvaise appréciation du rapport de force avec le pouvoir togolais
2. Paradoxe de la légitimation du pouvoir par les puissances occidentales
3. Absence de relais puissants et de synergie avec les OSC africaines et régionales indépendantes
4. Tombé dans le piège du syndrome du “chien qui aboie, la caravane passe”
5. Limites de la combativité et de la résistance d’une population dont l’estomac est vide...

### CORRECTIONS A APPORTER POUR 2010 :

- ✓ Nouveau partenariat entre OSCE, Organisations inter-Etats, Diaspora indépendants
- ✓ Permettre de vraies négociations et non des concertations fondées sur un unilatéralisme non constructif

## 4. ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE INTERNATIONALE, DIASPORA, DÉVIATIONS ÉLECTORALES ET COMPTAGE

### 1. *Organisations inter-Etats*

- *bilatérales*
- *Multilatérales ou régionales*

### 2. *Organisations de la société civile internationale*

- *Autonomes et pas nécessairement indépendantes*
- *Activisme*

### ❑ *Pas de missions d'observations sans l'accord du Gouvernement*

- *Visas non délivrés*
- *Pression diverses de révision des termes de référence*

### ❑ *Solutions de contournement*

- *Publication des termes de référence de la mission*
- *Nécessité d'un rapport de mission d'observation pré-électorale*
- *Limitation des possibilités de rejet des membres de la mission à 2 éléments (refus du veto gouvernemental)*
- *Large participation des populations et de la Diaspora au comptage et aux vérifications*
- *Partenariat avec l'ONU ou l'OIF, etc.*
- *Prendre appui sur les manuels d'observation électorale*

# DEVIATIONS ELECTORALES AU TOGO, 2010 (1 à 6)

Déviations influant le comptage	Objectifs	Solutions	Constatés en 2005 ? Possible en 2010 ?
1. Propagande électorale inexacte ou inégale	Influence corps électoral	Pression internationale, contrepouvoir, bonne volonté du gouvernement (IDEM)	Oui/Oui
2. Découpage électoral voir charcutage électoral	Favoriser et privilégier un camp		Oui/Oui
3. Elimination de candidats indésirables	Assurer une candidature unique ou de complaisance	IDEM	Oui/Oui
4. Modification du corps électoral	Elimination abusive d'électeurs a priori défavorables . Inscription abusive d'électeurs a priori favorables à un camp	IDEM	Oui/Oui
5. Contrôle du Comité électoral dit « indépendant »	Influencer les résultats du vote en faisant pression sur le Comité ou ses membres (avant, pendant et après le vote)	Equilibre dans la participation et principe de vote équilibré pour les décisions	Oui/Oui

# DEVIATIONS ELECTORALES AU TOGO, 2010 ? (6 à 10)

Déviations influant le comptage	Objectifs	Solutions	Constatés en 2005 ? Possible en 2010 ?
6. Organisations unilatérale des bureaux de vote	Démultiplier le nombre de votants pour le parti au pouvoir	Pression internationale et contrepouvoirs	Oui/Oui
7. Arbitraires dans l'Administration (délais courts, procédure compliquée, etc.)	Limitation du nombre d'électeurs inscrits	Meilleure organisation et acceptation d'un chronogramme et possibilité de rallonge des délais	Oui/Oui
8. Vote des Absents (y compris les morts)	Démultiplier le nombre de votants pour le parti au pouvoir	Transparence dans les listes électorales	Oui/Oui
9. Bourrage ou disparition des urnes	Empêcher la vérité des urnes si elle est défavorable	Transparence et possibilités de recours judiciaires effectifs	Oui/Oui
10. Echanges/inversion des enveloppes (des noms des votants) et votes ayant déjà été effectués pour les votants	Démultiplier le nombre de votants pour le parti au pouvoir	Transparence dans les listes électorales	Oui/Oui

# DEVIATIONS ELECTORALES AU TOGO, 2010 ? (11 à 13)

Déviations influant le comptage	Objectifs	Solutions	Constatés en 2005 ? Possible en 2010 ?
11. Réajustement sans contrôle des votes par correspondances ou par procuration	Démultiplier le nombre de votants pour le parti au pouvoir	Transparence dans les listes électorales et dans le comptage	Oui/Oui
12. Vote publique avec des forces d'intervention (avant, à côté des urnes, après)	Empêcher l'intime conviction de s'exprimer	Liberté d'accès et dans le processus électoral	Oui/Oui
13. Fraude électronique	Faciliter la victoire ou inverser les résultats selon les commanditaires de la Fraude électronique	Contrôle et transparence de la programmation, des fichiers logs, vidéos, photos et contre-expertise des résultats non encore centralisés	Oui/Oui

Source : A partir des recommandations et avis des citoyens togolais et du monde interpellant le Groupe de Réflexion, d'Action et d'Influence "Afrology".

## 5. "OUBLIER DE COMPTER" C'EST AUSSI COMPTER

### 1. Oublier de compter ceux qui veulent compter

- *Evincer les candidats potentiels (candidat du MODENA, Dr. A. Agbobli)*
- *Les amener à s'aligner sur la position du pouvoir*

### 2. Oublier de compter ceux qui peuvent compter

- *Eliminer les votes de la **Diaspora** en refusant de les considérer comme des citoyens togolais lorsqu'il s'agit de voter alors que 230 millions de \$US ont été transférés vers le Togo en 2008.*
- *Activisme*

### □ **Comment gagner des élections "démocratiquement" au Togo sans la bonne volonté des autorités publiques locales ?**

- *Pression internationale sélective avec des acteurs indépendants dans la communauté internationale*
- *Pression de la Diaspora associée à des OSCI et des Organisations Inter-Etats*
- *Négociation avec le Gouvernement*
- *Pression aussi pour des élections à deux tours*

## 6. VERITE DES URNES AU TOGO : POSSIBLE EN 2010

- ❑ La **stabilité politique** n'est pas plus prioritaire que la **vérité des urnes**, au contraire,
- ❑ C'est la vérité des urnes qui conduit à la stabilité politique en facilitant les **alternances politiques pacifiques**
- ✓ Retour de la confiance des communautés togolaises et internationales
- ✓ Favoriser le processus de création de richesse endogène avec le soutien de la Diaspora, et conduira à faire émerger une croissance économique partagée
- **Convaincre le Gouvernement togolais d'accepter de confier en partenariat tout le processus d'organisation, de comptage, de restitution et de validation des élections présidentielles de 2010 à une équipe d'intervenants neutres**

# SI VERITE DES URNES AU TOGO IMPOSSIBLE EN 2010

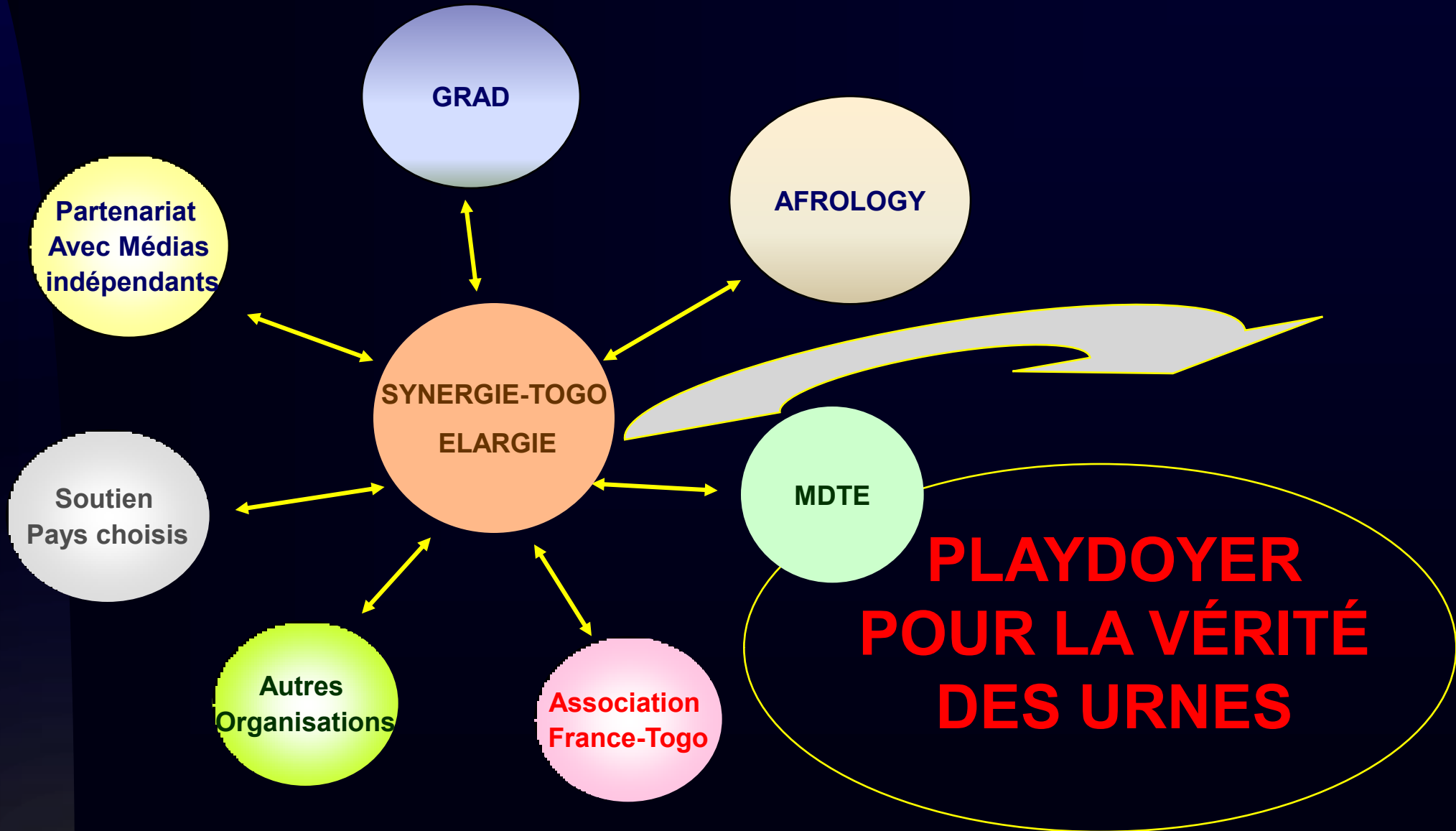
**RETOUR A LA CASE  
DEPART, 2005 ?**



## 7. Propositions :

### Structuration de la Diaspora et nouvelles formes de partenariat électoral

# RENFORCER LES SYNERGIES



# REFONDATION DEMOCRATIQUE AU TOGO :

Adopter un Nouveau Partenariat Electoral

## VERITE DES URNES

# E T

### Nouveau Partenariat Electoral

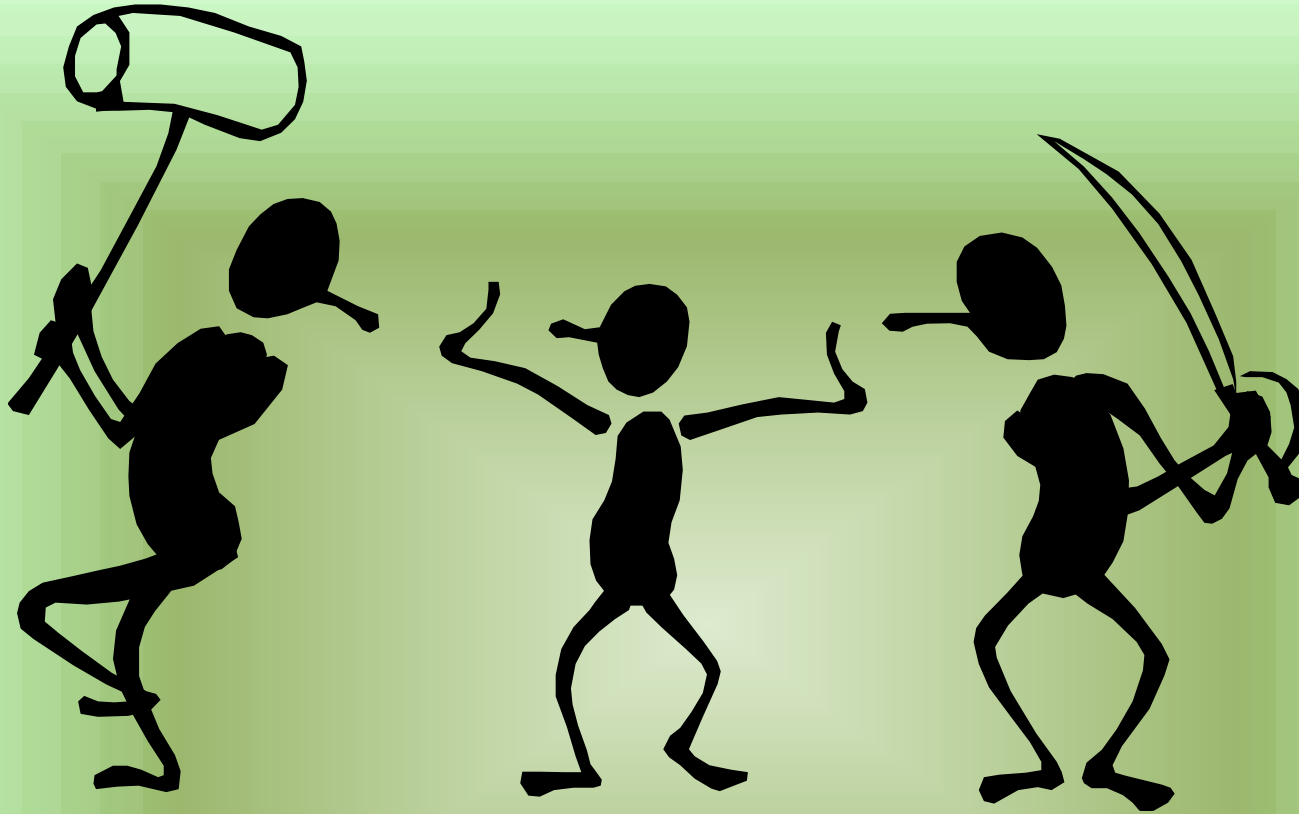
1. Engagement des Autorités togolaises
2. Organisations indépendantes de la société civile nationale et internationale
3. Organisations inter-Etats indépendantes
4. Etats membres de la communauté internationale (Autriche, Finlande, Luxembourg) avec mandat de l'Union européenne

## TOGO 2010 ?

# VERITE DES URNES EN 2010 : RETOUR DE L'UNITE DES TOGOLAIS



Visitez [www.afrology.com](http://www.afrology.com)



**Discussions ?**

**Merci de votre attention!**